



**AZIENDA SPECIALE CONSORTILE**

***“Isola Bergamasca - Bassa Val San Martino”***

azienda territoriale per i servizi alla persona

**PIANO TRIENNALE PER LA PRIMA INFANZIA**  
**AMBITO TERRITORIALE**  
**ISOLA BERGAMASCA E BASSA VALLE SAN MARTINO**

**1. PREMESSA**

Nell'ottica della creazione di un sistema unitario per l'acquisto di prestazioni per la prima infanzia, secondo quanto previsto dalla DGR 11152/2010, a garanzia di una maggior qualità e di una maggior economicità, l'Azienda Speciale Consortile ha promosso un gruppo di lavoro con i nidi, micronidi e nidi famiglia del territorio.

Il gruppo di lavoro ha come scopo il raggiungimento dei seguenti obiettivi:

- **parità dei diritti per le famiglie ed i bambini** che accedono ai servizi mediante la realizzazione di progetti che abbiano come focus i bambini, le loro famiglie e le comunità di riferimento, nonché l'omogeneità delle rette e degli standard gestionali, al fine di preservare il diritto alla libera scelta del cittadino e il sostegno delle fasce più deboli attraverso l'abbattimento delle rette;
- **qualità percepita e erogata** attraverso il buon funzionamento dei servizi, soddisfazione del cliente (bambini e famiglie), degli operatori e delle istituzioni coinvolte. Nell'ambito Isola Bergamasca – Bassa Val San Martino i servizi per la prima infanzia hanno già in uso un unico questionario di gradimento da somministrare alle famiglie con lo scopo di avere lo stesso parametro di valutazione. Corresponsabilità nella progettazione e nell'acquisto dei servizi. Alla loro sostenibilità economica partecipano tutti i soggetti elencati attraverso un lavoro continuo e congiunto ed uno sforzo comune nel contribuire economicamente alla gestione del progetto nella sua globalità;
- **definizione di una carta di servizi di ambito** che comprenda sia l'offerta pubblica che privata
- **definizione di modalità condivise** per l'attuazione di quanto previsto dalla normativa vigente.

E' compito dell'Azienda il controllo e la verifica circa il raggiungimento degli obiettivi prefissati;

- **accreditamento dei servizi per la prima infanzia:** gli enti gestori dovranno accreditarsi nel rispetto dei requisiti indicati nell'appendice 1 del presente documento.

## 2. QUADRO DEI SERVIZI PER LA 1°INFANZIA DELL'AMBITO E DETERMINAZIONE DEL FABBISOGNO

Nell'Ambito distrettuale Isola Bergamasca – Bassa Val San Martino sono attualmente presenti 19 Unità d'Offerta Sociale per la prima infanzia, un numero significativo ed eterogeneo per le modalità di gestione, la collocazione geografica, nonché per la capacità ricettiva.

Nello specifico, sono presenti:

- 1 nido famiglia;
- 2 micronidi;
- 16 nidi (di cui 1 di nuova attivazione da settembre 2010)

Degli enti gestori presenti sul territorio, 3 hanno una natura giuridica pubblica: Calusco d'Adda, Brembate, Brembate di Sopra (con una capacità ricettiva di n. 86 su un totale di 440 posti).

Di seguito si riporta la scheda conoscitiva delle unità d'offerta presenti:

n.	denominazione del servizio	denominazione ente gestore	natura giuridica	CAPACITA' RICETTIVA	indirizzo del servizio
1	NIDO IN FAMIGLIA MARIELE VENTRE	ASSOCIAZIONE IL CIUCCIO DI NINA	PRIVATA	5	VIA PASCOLI N. 10 - AMBIVERE
1	MICRO NIDO ABIBO'	MICRO NIDO ABIBO' SNC	PRIVATA	10	VIA MARCONI 12/B - BONATE SOPRA
2	MICRONIDO LA TANA DEI LEPROTTI	ASSOCIAZIONE CIRCOLO ACLI "COLORA IL TEMPO"	PRIVATA	10	VIA DELI ALPINI N. 43 BREMBATE
1	ASILO NIDO LA PICCOLA TRIBU'	COMUNE DI BREMBATE	PUBBLICA	16	VIA S. FERMO N.5 - BREMBATE
2	ASILO NIDO COMUNALE	COMUNE DI BREMBATE DI SOPRA	PUBBLICA	45	VIA IV NOVEMBRE - BREMBATE SOPRA
3	ASILO NIDO LA PORTA AZZURRA	COMUNE DI CALUSCO D'ADDA	PUBBLICA	25	VIA FANTONI - CALUSCO D'ADDA
4	ASILO NIDO BABY SMILE	PARROCCHIA DI SANT'ALESSANDRO MARTIRE	PRIVATA	32	VIA BIZZARRI N. 14 - CAPRIATE SAN GERVASIO
5	ASILO NIDO DON CARRARRA	SCUOLA MATERNA DON BENIGNO CARRARA	PRIVATA	16	VIA BERGAMO N. 15 - CAPRIATE SAN GERVASIO
6	ASILO NIDO GATTON GATTONI	ASSOCIAZIONE LE GRU' DI SADAKO	PRIVATA	29	VIA CASOLINI 5/A - TERNO D'ISOLA
7	ASILO NIDO SAN PIO X	PARROCCHIA DI SANTI GIACOMO E GIORGIO	PRIVATA	22	VIA SAN PIO X N. 84 - PONTIDA
8	ASILO NIDO CIPI'	COOPERATIVA PROGETTO VITA	PRIVATA	11	VIA PAPA GIOVANNI N. 14 - BOTTANUCO
9	ASILO NIDO TRATABURATA	ASILO NIDO TRATABURATA DI MENGHINI E LEGO SNC	PRIVATA	15	VIA BASERGHE N. 21 - PRESEZZO

10	ASILO NIDO ISOLA FELICE	ISOLA FELICE DI PEROLI CLAUDIA	PRIVATA	35	VIA BERGAMO N. 1 - SOTTO IL MONTE
11	ASILO NIDO MILLE E ... UN GIARDINO	FONDAZIONE SCUOLA MATERNA REGINA MARGHERITA	PRIVATA	40	VIA LOCATELLI N. 1 - BONATE SOTTO
12	ASILO NIDO CUCCIOLI ALLEGRI	COMETA COOPERATIVA SOCIALE ARL	PRIVATA	33	VIA NULLO N. 2 - CISANO BERGAMASCO
13	ASILO NIDO ISOLA FELICE	ISOLA FELICE	PRIVATA	35	VIA BEGNIS N. 19/A - PONTE SAN PIETRO
14	ASILO NIDO SOLE E LUNA	COOPERATIVA SOCIALE IDEA	PRIVATA	23	VIA SAN CLEMENTE 60 - PONTE SAN PIETRO
15	ASILO NIDO I GIRASOLI DI EMILY	SOLELUNA SAS DI GHISLENI FRANCESCA	PRIVATA	11	VIA DON GAMBIRASI N. 8 - SUISIO
16	ASILO NIDO INTEGRATO	PARROCCHIA SAN ZENONE DI AMBIVERE	PRIVATA	27	VIA MANZONI 4 - AMBIVERE

Dai dati esposti, si evince il fabbisogno di acquisto di posti dal sistema privato.

Da uno studio promosso dall'Azienda Speciale Consortile in merito ai servizi rivolti alla prima infanzia, si evince che per l'anno scolastico 2008/2009 la percentuale degli iscritti rispetto alla disponibilità posti è pari al 90% circa; la percentuale degli iscritti fuori distretto, rispetto al totale, è pari al 8%. Questo dimostra che i nidi del nostro distretto sono utilizzati nella maggior parte da famiglie residenti.

A conferma di quanto detto, nei servizi privati per l'anno educativo 2010/2011, sentiti gli enti gestori si ipotizza l'iscrizione di circa 170 minori 0-3 anni.

In merito all'indice del 33% di copertura (disponibilità dei posti offerti rispetto ai bambini residenti 0-3 anni) stabilito dal Consiglio Europeo di Lisbona del 2000 per il mantenimento dei livelli minimi di assistenza, nell'ambito Isola Bergamasca – Bassa Val San Martino tale obiettivo non è ancora stato raggiunto.

Se si confronta il totale della popolazione infantile 0-3 anni con il totale della capacità ricettiva massima che possiede ogni struttura risulta una copertura del fabbisogno pari circa al 16% dovuta a motivi:

- sociologici: l'esistenza di una cultura ove la rete familiare sostiene l'assistenza di un considerevole numero di bambini da 0 a 3 e dove è ancora molto diffuso l'utilizzo del "babysitteraggio";
- economici: le attuali rette non sono sostenibili da tutte le famiglie; la crisi economica sta rallentando ulteriormente l'occupazione lavorativa femminile;
- scolastici: la sperimentazione delle sezioni primavera anticipa l'accesso dei bambini di 2 anni e mezzo alle Scuole dell'Infanzia.

Alla luce di quanto sopra esposto, si ipotizza quale obiettivo del Piano triennale, l'incremento di circa il 10% di posti in più rispetto alla offerta attuale.

In relazione all'offerta pubblica, l'acquisto dai privati comporterà un aumento complessivo pari al 50% circa dei posti attualmente disponibili.

### 3. OBIETTIVO PIANO D' AMBITO

1. Parificazione dei costi: Il Piano Triennale dell'Ambito Isola Bergamasca e Bassa Val San Martino ha lo scopo di aumentare l'offerta dei servizi per la prima infanzia a favore delle famiglie con figli tra i 0 – 3 anni, con l'obiettivo comune di parificare i costi tra servizi pubblici e servizi privati, nonché ridurre il fabbisogno di posti incrementando l'offerta pubblica attraverso l'acquisto di posti nel privato.  
Attualmente solo gli asili pubblici facilitano l'accesso in quanto la retta mensile a carico delle famiglie viene stabilita in base alla fascia ISEE di appartenenza. Nei servizi privati non sono previste rette calcolate sulla base della situazione economica della famiglia.
2. Regia sovra comunale della rete d'offerta, uniformità dei requisiti e dei criteri di accesso, nonché equiparazione tra servizio pubblico e privato

### 4. MODALITA' E TEMPI DI GESTIONE DEL PIANO TRIENNALE

- a) Pubblicazione del bando di accreditamento in base ai requisiti previsti dalla DGR 20943/2005 e DGR 11152/2010; predisposizione di un Albo dei soggetti accreditati di Ambito (agosto 2010), nel quale potranno essere iscritti i Nidi, i Micro Nidi e i Nidi Famiglia;
- b) Stipula di convenzioni nuove e di revisione delle convenzioni preesistenti con gli enti gestori per l'acquisto di 58 posti per ogni singolo anno educativo (entro il 31/09/2010) e presso le seguenti strutture:

n.	denominazione del servizio	denominazione ente gestore	tipologia del servizio	natura giuridica	posti da acquistare
1	ASILO NIDO GATTON GATTONI	ASSOCIAZIONE LE GRU' DI SADAKO	NIDO	PRIVATA	20
2	ASILO NIDO SAN PIO X	PARROCCHIA DI SANTI GIACOMO E GIORGIO	NIDO	PRIVATA	4
3	ASILO NIDO CIPI'	COOPERATIVA PROGETTO VITA	NIDO	PRIVATA	8
4	ASILO NIDO ISOLA FELICE	ISOLA FELICE DI PEROLI CLAUDIA	NIDO	PRIVATA	2
5	ASILO NIDO MILLE E ... UN GIARDINO	FONDAZIONE SCUOLA MATERNA REGINA MARGHERITA	NIDO	PRIVATA	20
6	ASILO NIDO CUCCIOLI ALLEGRI	COMETA COOPERATIVA SOCIALE ARL	NIDO	PRIVATA	4
<b>totale</b>					<b>58</b>

Per ogni annualità è possibile la rimodulazione del numero di posti preventivato in base al differente fabbisogno e al numero di enti accreditati;

<b>Quota regionale assegnata all'ambito nel triennio</b>	Quota potenziale anno educativo 2010/2011 € 193.574,00	Quota potenziale anno educativo 2011/2012 € 193.574,00	Quota potenziale anno educativo 2012/2013 € 193.574,00
--	---	---	---

- c) Definizione di un costo medio annuo di circa 8000,00€
- d) Definizione di fasce ISEE:
  - Prima fascia: fino a 12.000;
  - Seconda fascia: da € 12.000 a € 24.000
- e) Copertura dei costi:
  - per la prima fascia: fino al il 50% a carico del Comune e il restante alla famiglia;
  - per la 2° fascia: fino al il 30% a carico del comune il restante a carico della famiglia;
- f) Gli Enti Gestori accreditati predispongono una graduatoria per l'accesso tenendo conto delle fasce di reddito;

Diverse ed eterogenee sono le modalità di intervento messe in atto in questi ultimi anni dalla maggioranza delle amministrazioni comunali del Distretto Isola Bergamasca e Bassa Val San Martino per agevolare e sostenere la frequenza alle Unità d'Offerta per la prima infanzia.

Alcuni Comuni (Sotto il Monte, Bonate Sotto, Bonate Sopra, Madone), invece di dotarsi di strutture proprie hanno già da tempo stipulato convenzioni con Unità d'Offerta private presenti sul territorio, permettendo alle famiglie residenti un accesso privilegiato e/o abbattimento della retta mensile.

Altri Comuni (Terno d'Isola, Ponte San Pietro, Filago, Mapello) si sono orientati verso una risoluzione diversa per agevolare l'accesso ai servizi; invece di stipulare una convenzione hanno approvato un regolamento che disciplina l'erogazione di contributi economici alle famiglie per sostenere la frequenza al nido.

Per completare il quadro degli interventi che gli Enti Locali mettono in atto , va tenuto presente che alcuni Comuni (Terno d'Isola, Bottanuco, Cisano Bergamasco, Capriate San Gervasio) si fanno carico delle spese di gestione sostenute dall'ente privato al fine di ottenere tariffe agevolate per le famiglie che frequentano la struttura.

Si prevede che la quota a carico dei comuni sarà determinata a saldo della differenza del costo esposto dal gestore, la quota di contributo regionale e la retta a carico della famiglia.

#### **4. COMPITI E OBBLIGHI DEL NIDO CONVENZIONATO**

Nella convenzione i soggetti gestori dei nidi convenzionati, in base alle indicazioni regionali, si impegnano ad erogare prestazioni uguali a quelle erogate dalle unità d'offerta pubbliche, ed in particolare ad:

- erogare le prestazioni previste dalla convenzione successiva al Bando di Accreditamento;
- accogliere i bambini, anche disabili, che verranno segnalati dal Comune/ambito territoriale senza distinzione di genere, nazionalità, religione;
- garantire, nell'unità d'offerta convenzionata, la presenza dei criteri regionali di accreditamento – organizzativi generali e di tempi di apertura – stabiliti con DGR 20943/2005 e DGR 11152/2010;
- garantire, per tutti i bambini accolti, anche se in numero superiore ai posti convenzionati, i rapporti numerici, personale educativo/bambini indicati:

Nidi: 1 operatore a tempo pieno ogni 7 bambini iscritti;

Micro nidi: 2 operatori socio-educativi in compresenza;

- applicare le rette così come definite nella convenzione

#### **5. COMPITI E OBBLIGHI DELL'AMBITO**

- Predisporre gli atti amministrativi necessari per la gestione del titolo sociale entro il 30 settembre 2010;
- Erogare al gestore accreditato il corrispettivo secondo quanto previsto in convenzione e con scadenza trimestrale;
- Vigilare relativamente alla corretta fornitura delle prestazioni da parte dei soggetti accreditati e circa il mantenimento dei requisiti;
- Adempiere al debito informativo regionale.

#### **6. DURATA DEI BANDI DI ACCREDITAMENTO**

Il Bando per l'accREDITAMENTO avrà durata triennale.

Gli enti gestori di nuova apertura potranno presentare domanda entro l'inizio del successivo anno educativo.

## **7. DURATA DELLE CONVENZIONI**

Le convenzioni sottoscritte a decorrere dall'anno 2010 saranno di durata biennale, con possibilità di proroga di un ulteriore anno, stanti le medesime condizioni. A decorrere dall'anno successivo, in presenza di necessita di ulteriori convenzioni, fermo restando il budget iniziale assegnato dalla Regione, le convenzioni avranno durata biennale o annuale a seconda dell'anno di sottoscrizione. Verrà previsto in convenzione la possibilità di incrementare il numero dei posti convenzionabili in base alla disponibilità di fondi.

## **8. PROSSIMI IMPEGNI DELL'AMBITO**

A seguito dell'approvazione del presente piano l'Azienda in qualità di ente capofila dell'ambito provvederà a:

- trasmettere alla ASL territorialmente competente le convenzioni sottoscritte non appena stipulate con l'indicazione del numero dei posti da acquistare;
- monitorare la realizzazione, sul proprio territorio, dell'azione complessiva e adempiere al debito informativo annuale, secondo i contenuti che saranno successivamente indicati dalla Direzione Generale Famiglia e Solidarietà Sociale;
- verificare la corretta conduzione delle convenzioni attraverso il referente individuato dall'Azienda Speciale Consortile Isola Bergamasca a Bassa Val San Martino.

## Appendice 1:

### RIFERIMENTI NORMATIVI PER L' ACCREDITAMENTO DELLE UNITA' DI OFFERTA PER LA PRIMA INFANZIA

LEGGI	<p><b>DGR 20943, 16 febbraio 2005</b> <b>"Criteri per l'Accreditamento"</b></p> <p>Circ.: 35 del 24.08.05 18 del 14.06.07 25 del 12.07.2007 1 del 16.01.2009</p> <p><b>DGR 11152, 3 febbraio 2010</b></p>
NIDI	<ul style="list-style-type: none"><li>○ <b>Carta dei Servizi</b>, in cui vengono specificati:<ul style="list-style-type: none"><li>- sistemi di rilevazione della soddisfazione dell'utenza e della qualità finalizzati al miglioramento delle prestazioni e degli interventi,</li><li>- documento con tempi e modalità di coinvolgimento delle famiglie,</li><li>- libertà di accesso dei minori, (sesso, disabilità, nazionalità, condizione economica),</li><li>- possibilità di frequenza part time.</li></ul></li><li>○ Non obbligo per nidi aggregati alle Scuole per l'Infanzia di apertura minima di 47 settimane.</li><li>○ <b>Rapporto numerico educatore/bambino: 1:7</b></li><li>○ <b>Formazione del personale</b> (coordinatore/educatori):<ul style="list-style-type: none"><li>- <b>almeno 20 ore annuali.</b></li></ul></li><li>○ <b>Debito informativo:</b> impegno al rispetto di modalità e scadenze stabilite da Regione e Comuni.</li></ul>
MICRO NIDI	<ul style="list-style-type: none"><li>○ <b>Carta dei Servizi</b>, in cui vengono specificati:<ul style="list-style-type: none"><li>- sistemi di rilevazione della soddisfazione dell'utenza e della qualità finalizzati al miglioramento delle prestazioni e degli interventi,</li><li>- documento con tempi e modalità di coinvolgimento delle famiglie,</li><li>- libertà di accesso dei minori, (sesso, disabilità, nazionalità, condizione economica),</li><li>- possibilità di frequenza part time.</li></ul></li><li>○ <b>Apertura minima di 47 settimane</b> / 9 ore continuative. (Non obbligo per micro nidi aggregati alle Scuole per l'Infanzia).</li><li>○ <b>Personale:</b><ul style="list-style-type: none"><li>- <b>2 operatori socio-educativi in presenza</b></li></ul></li><li>○ <b>Formazione del personale</b> (coordinatore/educatori):<ul style="list-style-type: none"><li>- <b>almeno 20 ore annuali.</b></li></ul></li><li>○ <b>Debito informativo:</b> impegno al rispetto di modalità e scadenze stabilite da Regione e Comuni.</li></ul>

- **Piano delle modalità organizzative, concordato e sottoscritto dalle famiglie.**
- **Apertura minima annuale: da settembre a giugno, giornaliera: 6 ore continuative, con fornitura pasti** (preparati nel nido famiglia, catering, dalla famiglia ma solo per il proprio bambino).
- **Personale:**
  - **1 operatore socio-educativo assunto con titolo tra quelli previsti per i nidi.**
- Individuazione di un **responsabile/coordinatore** con 50/100 ore di formazione/aggiornamento.
- **Formazione del personale:** almeno 20 ore annuali degli addetti con funzioni educative.
- **Debito informativo:** impegno al rispetto di modalità e scadenze stabilite da Regione e Comuni.