

AZIENDA ISOLA

Azienda Speciale Consortile per i Servizi alla persona

Ambito Isola Bergamasca Bassa Val San Martino
Via G. Bravi, 16 – Terno d'Isola (BG)

INDICAZIONI APPLICATIVE PER GLI AFFIDAMENTI SOTTO SOGLIA EX ART.36, COMMA 2, LETT. A) E B) DEL D.LGS. N. 50/2016 e s.m.i.

In considerazione di:

- *Entrata in vigore del nuovo codice degli contratti pubblici (d.lgs. n.50/2016 e s.m.i.);*
- *La disciplina contenuta nel nuovo testo legislativo contiene in vari punti rinvii a successive pubblicazioni di decreti ministeriali e di linee guida, talvolta, però, vincolanti, con previsione di emanazione entro 90 giorni successivi alla pubblicazione del decreto stesso da parte dell'ANAC;*
- *Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097, del 26 ottobre 2016;*
- *Linee Guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni" aggiornate al d.lgs. 56/2017 dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1007, del 11 ottobre 2017;*
- *la necessità di uniformare e rendere omogenea l'attività aziendale negli affidamenti dei beni, servizi e lavori sotto la soglia comunitaria, in relazione al rispetto del nuovo codice dei contratti pubblici tenendo in considerazione le attività aziendali nel corso dell'anno nel rispetto dei principi di economicità e speditezza dell'azione amministrativa;*
- *la possibilità, in relazione alla natura del servizio/bene da aggiudicare e alle condizioni del mercato, di ricorrere alle procedure ordinarie e/o alle procedure previste per importi maggiori, qualora si voglia assicurare il massimo confronto concorrenziale.*

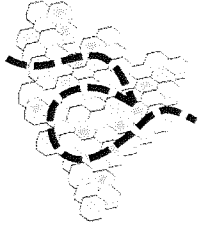
AFFIDAMENTI ed ESECUZIONE DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE DI IMPORTO INFERIORE A 40.000,00 EURO

L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro può avvenire tramite affidamento diretto, adeguatamente motivato.

La determinazione a contrarre: La procedura prende l'avvio con la determinazione a contrarre (ex art.32 del D.Lgs. n.50/2016) e sul punto l'ANAC conferma che la determina a contrarre costituisce atto necessario e ineludibile anche per l'affidamento diretto per importi inferiori a 40.000,00 euro.

Nel rispetto dei principi enunciati all'art.30 del Decreto Lgs. N.50/2016 e s.m.i., ovvero garanzia della qualità delle prestazioni e nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza e nel rispetto altresì dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, Azienda Isola definisce nella determina a contrarre:

- ✓ l'interesse pubblico e l'esigenza che intendono soddisfare;
- ✓ le caratteristiche delle opere/beni/servizi che intendono conseguire;



AZIENDA ISOLA

Azienda Speciale Consortile per i Servizi alla persona

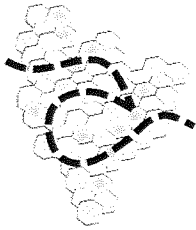
Ambito Isola Bergamasca Bassa Val San Martino
Via G. Bravi, 16 – Terno d'Isola (BG)

- ✓ i criteri per la selezione degli operatori economici (requisiti di carattere generale ex art. 80 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i., e criteri di idoneità professionale (es. Iscrizione al Registro della Camera di Commercio, industria, agricoltura e artigianato o altro Albo attestante lo svolgimento delle attività nello specifico settore oggetto del contratto), capacità economica e finanziaria (es. livelli minimi di fatturato globale), capacità tecniche e professionali (es. esperienze maturate nell'ultimo anno o triennio o possesso di specifiche attrezzature e/o equipaggiamento tecnico);
- ✓ i criteri per la selezione degli operatori e delle offerte;
- ✓ l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura;
- ✓ le principali condizioni contrattuali;
- ✓ nomina del Rup (ex art.31 del D.Lgs.50/2016 e s.m.i.): responsabile unico del procedimento per le fasi della programmazione, progettazione, affidamento, esecuzione, in relazione allo specifico acquisto.

In ottemperanza agli obblighi di motivazione del provvedimento amministrativo sanciti dalla legge 7 agosto 1990 n. 241 e al fine di assicurare la massima trasparenza, Azienda Isola **motiva** adeguatamente in merito alla scelta dell'affidatario, dando dettagliatamente conto del possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti richiesti nella determina a contrarre o nell'atto ad essa equivalente, della rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico che si intende soddisfare, di eventuali caratteristiche migliorative offerte dall'affidatario, della congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, nonché del rispetto del principio di rotazione.

Il rispetto del **principio di rotazione** espressamente sancito dall'art. 36, comma 1, d.lgs. 50/2016 fa sì che l'affidamento al contraente uscente abbia carattere eccezionale e richiede un onere motivazionale più stringente. Azienda Isola motiva tale scelta in considerazione o della riscontrata effettiva assenza di alternative ovvero del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e in ragione della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, anche tenendo conto della qualità della prestazione.

L'onere motivazionale relativo all'economicità dell'affidamento e al rispetto dei principi di concorrenza può essere soddisfatto mediante la **valutazione comparativa dei preventivi di spesa** forniti da due o più operatori economici (qualora trattasi di un servizio sociale il preventivo dovrà necessariamente riguardare il rapporto qualità/prezzo).



AZIENDA ISOLA

Azienda Speciale Consortile per i Servizi alla persona

Ambito Isola Bergamasca Bassa Val San Martino
Via G. Bravi, 16 – Terno d'Isola (BG)

Per affidamenti di modico valore, ad esempio inferiori a 1.000 euro per forniture o inferiori a 5000,00 per servizi o lavori, tenendo conto dei principi comunitari e nazionali in materia di affidamento di contratti pubblici, la motivazione può essere espressa in forma sintetica. In tal caso la determina a contrarre dovrà contenere l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta e il possesso dei requisiti di carattere generale.

Per gli affidamenti superiori a 5.000,00 euro è preferibile, in ossequio ai principi di non discriminazione e concorrenza, svolgere una indagine esplorativa del mercato volta a identificare la platea dei potenziali operatori economici da invitare per la comparazione di preventivi: (tale prassi deve essere contenuta nella determina a contrarre).

L'indagine di mercato avviene mediante AVVISO pubblicato sul profilo del Committente per un periodo non inferiore a 10 giorni, specificando requisiti minimi richiesti.

Sono da utilizzare (salvo che per affidamenti inferiori a 1000,00 euro) le procedure telematiche di svolgimento delle fasi dell'affidamento (es. Sintel) e i mercati elettronici della PA laddove presenti in relazione all'oggetto dell'affidamento.

Le comunicazioni vanno sempre effettuate (fatto salvo per importi inferiori a 1000,00 euro) con modalità elettroniche, preferibilmente firmata digitalmente, anche nel caso in cui non vengano utilizzati mercati elettronici. Il mezzo da utilizzare è la PEC.

Il procedimento si conclude con la determinazione di affidamento diretto del servizio/fornitura/bene ai sensi dell'art.36, comma 2 lettera a) del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i..

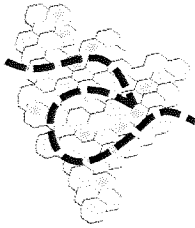
La stipula del contratto: Ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice, la stipula del contratto per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 euro può avvenire mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata. Ai sensi dell'art. 32, comma 10, lett. b), del Codice non si applica il termine dilatorio di stand still di 35 giorni per la stipula del contratto.

LA PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DI CONTRATTI DI LAVORI DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A 40.000,00 EURO E INFERIORE A 150.000,00 EURO E PER L'AFFIDAMENTO DI CONTRATTI DI SERVIZI E FORNITURE DI IMPORTO SUPERIORE A 40.000,00 EURO E INFERIORE ALLE SOGLIE DI RILEVANZA COMUNITARIA DI CUI ALL'ART. 35

Ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del Codice i lavori di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore a 150.000,00 euro ovvero i servizi e le forniture di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore alle soglie europee possono essere affidati tramite procedura negoziata, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti.

La procedura prende avvio con la determina a contrarre ovvero con atto a essa equivalente secondo l'ordinamento della singola stazione appaltante, e contiene informazioni analoghe a quelle già indicate precedentemente.

Successivamente la procedura si articola in tre fasi:



AZIENDA ISOLA

Azienda Speciale Consortile per i Servizi alla persona

Ambito Isola Bergamasca Bassa Val San Martino
Via G. Bravi, 16 – Terno d'Isola (BG)

- a) svolgimento di indagini di mercato (pubblicate sul sito per almeno 15 giorni) per la selezione di operatori economici da invitare al confronto competitivo;
- b) confronto competitivo tra gli operatori economici selezionati e invitati e scelta dell'affidatario;
- c) stipulazione del contratto.

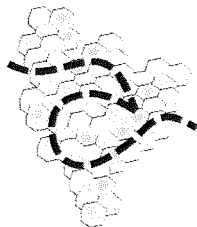
L'indagine di mercato è preordinata a conoscere l'assetto del mercato, i potenziali concorrenti, gli operatori interessati, le relative caratteristiche soggettive, le soluzioni tecniche disponibili, le condizioni economiche praticate, le clausole contrattuali generalmente accettate, al fine di verificarne la rispondenza alle reali esigenze della stazione appaltante. Tale fase non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura. Durante lo svolgimento delle indagini di mercato il responsabile unico del procedimento ha cura di tenere comportamenti improntati al principio di correttezza e buona fede, non rivelando le informazioni fornite dagli operatori consultati.

Azienda Isola assicura l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato, scegliendo gli strumenti più idonei in ragione della rilevanza del contratto per il settore merceologico di riferimento, da valutare sulla base di parametri non solo economici. A tal fine Azienda Isola pubblica un avviso sul profilo di committente, nella sezione "amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi e contratti", o ricorre ad altre forme di pubblicità. La durata della pubblicazione è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, salva la riduzione del suddetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni. L'avviso indica almeno il valore dell'affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica/finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli operatori economici, le modalità per comunicare con la stazione appaltante. Inoltre, nell'avviso di indagine di mercato Azienda Isola si può riservare la facoltà di procedere alla selezione dei soggetti da invitare mediante sorteggio, qualora partecipino più di 5 operatori economici. Qualora partecipi un numero di operatori economici uguale o inferiore a 3, Azienda Isola si riserva la possibilità di ripubblicare l'avviso per ulteriori giorni sette (tale opzione, se del caso, deve essere indicata chiaramente nell'avviso iniziale).

Una volta conclusa l'indagine di mercato e formalizzati i relativi risultati, ovvero consultati gli elenchi di operatori economici, Azienda Isola seleziona, in modo non discriminatorio gli operatori da invitare, in numero proporzionato all'importo e alla rilevanza del contratto e, comunque, in numero almeno pari a cinque, se esistenti, sulla base dei criteri definiti nella determina a contrarre ovvero dell'atto equivalente. Ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del Codice la stazione appaltante è tenuta al rispetto del principio di rotazione degli inviti, al fine di favorire la distribuzione temporale delle opportunità di aggiudicazione tra tutti gli operatori potenzialmente idonei e di evitare il consolidarsi di rapporti esclusivi con alcune imprese. Pertanto, l'invito all'affidatario uscente ha carattere eccezionale e deve essere adeguatamente motivato avuto riguardo al numero ridotto di operatori presenti sul mercato, al grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) ovvero all'oggetto e alle caratteristiche del mercato di riferimento.

Azienda Isola invita contemporaneamente tutti gli operatori economici selezionati compreso eventualmente l'aggiudicatario uscente a presentare offerta a mezzo PEC ovvero, mediante le specifiche modalità previste dalla piattaforma Sintel di Arca Lombardia.

L'invito contiene tutti gli elementi che consentono alle imprese di formulare un'offerta informata e dunque seria, tra cui almeno:



AZIENDA ISOLA

Azienda Speciale Consortile per i Servizi alla persona

Ambito Isola Bergamasca Bassa Val San Martino
Via G. Bravi, 16 – Terno d'Isola (BG)

-
- a) l'oggetto della prestazione, le relative caratteristiche tecniche e prestazionali e il suo importo complessivo stimato;
- b) i requisiti generali, di idoneità professionale e quelli economico-finanziari/tecnico-organizzativi richiesti per la partecipazione alla gara;
- c) il termine di presentazione dell'offerta ed il periodo di validità della stessa;
- d) l'indicazione del termine per l'esecuzione della prestazione;
- e) il criterio di aggiudicazione prescelto, nel rispetto di quanto disposto dall'art. 95 del Codice. Nel caso si utilizzi il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo, (criterio al quale Azienda Isola si uniforma in particolar modo per l'affidamento dei servizi sociali ed educativi e in generale per i servizi alla persona) gli elementi di valutazione e la relativa ponderazione;
- f) la misura delle penali;
- g) l'indicazione dei termini e delle modalità di pagamento; h) l'eventuale richiesta di garanzie;
- i) il nominativo del RUP ;
- j) la volontà di avvalersi della facoltà prevista dall'art. 97, comma 8, d.lgs. 50/2016, purché pervengano almeno dieci offerte valide, con l'avvertenza, che in ogni caso la stazione appaltante valuta la conformità di ogni offerta, che in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa;
- k) lo schema di contratto ed il capitolato tecnico, se predisposti;
- l) il criterio di aggiudicazione prescelto, motivando adeguatamente nel caso di applicazione del criterio del minor prezzo, di cui all'art. 95, comma 4, del Codice.

Le sedute di gara, svolte dal Rup assistito dal seggio di gara ovvero dalla commissione giudicatrice, devono essere tenute in forma pubblica, ad eccezione della fase di valutazione delle offerte tecniche, e le relative attività devono essere verbalizzate.

Il possesso dei requisiti, autocertificati dall'operatore economico nel corso della procedura, è verificato dalla stazione appaltante secondo le modalità di cui ai commi 5 e 6 dell'art. 36 d.lgs. 50/2016. La verifica è obbligatoria nei confronti del solo aggiudicatario, salva la facoltà per la stazione appaltante di effettuare verifiche nei confronti di altri soggetti, conformemente ai principi in materia di autocertificazione di cui al d.p.r. n. 445/2000.

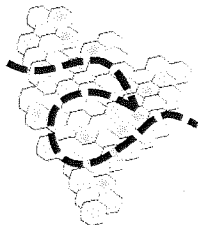
Il procedimento si conclude con la determinazione di affidamento del servizio/fornitura/bene mediante procedura negoziata ai sensi dell'art.36, comma 2 lettera b) del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i..

La stipula del contratto

Ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice la stipula del contratto avviene, a pena di nullità, mediante scrittura privata con sottoscrizione con firma digitale, anche tramite posta elettronica certificata.

Ai sensi dell'art. 32, comma 10, lett. b), del Codice è esclusa l'applicazione del termine dilatorio di 35 giorni per la stipula del contratto.

Al fine di garantire pubblicità e trasparenza dell'operato della stazione appaltante, quest'ultima a esito della procedura negoziata pubblica le informazioni relative alla procedura di gara, previste dalla normativa vigente, tra le quali gli esiti dell'indagine di mercato e l'elenco dei soggetti invitati.



AZIENDA ISOLA

Azienda Speciale Consortile per i Servizi alla persona

Ambito Isola Bergamasca Bassa Val San Martino
Via G. Bravi, 16 – Terno d'Isola (BG)

Il Responsabile del procedimento e Commissione giudicatrice

Per ogni singola procedura di affidamento, il Direttore nomina, con atto scritto, nel rispetto dei requisiti individuati nelle linee guida Anac n. 3, un RUP tra il personale in servizio tra i titolari di posizione organizzativa o i coordinatori, ai sensi dell'art.31 del d. Lgs.50/2016 e s.m.i.

Nella fase di programmazione, il RUP formula proposte e fornisce dati e informazioni utili.

Nella fase di affidamento il RUP, assistito da un seggio di gara istituito ad hoc, si occupa della verifica della documentazione amministrativa e verifica la congruità delle offerte con l'eventuale supporto della commissione giudicatrice nel caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (per affidamenti uguali o inferiori ai 5000,00 euro).

Negli affidamenti superiori ai 5000,00 euro, le operazioni di gara hanno inizio con la verifica della regolarità dei plichi pervenuti, con l'apertura della documentazione amministrativa e gli accertamenti relativi alle cause di esclusione e con l'eventuale soccorso istruttorio da parte del RUP, assistito da un seggio di gara.

Il RUP è il soggetto cui attribuire la fase amministrativa del procedimento. Tale organo, individuale o collegiale, sarà, pertanto, in primo luogo preposto alla gestione della fase della documentazione amministrativa delle offerte pervenute, al fine di consentire alla Commissione giudicatrice di procedere con le operazioni di propria competenza (valutazione delle offerte tecniche ed economiche).

In merito alla sequenza delle operazioni di gara, si ricorda che la nomina della commissione giudicatrice è fissata dal Codice alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte (art. 77, comma 7).

Le operazioni di gara proseguono con la prima seduta pubblica della commissione giudicatrice, presieduta dal Direttore, che procede all'apertura delle buste contenenti le offerte tecniche e alla verifica della presenza dei documenti richiesti dal disciplinare. La successiva seduta pubblica - in cui è data lettura dei punteggi attribuiti, in applicazione dei criteri di aggiudicazione prescelti da azienda Isola e delle eventuali esclusioni dalla gare - è preceduta da una o più sedute riservate, nelle quali la commissione procede all'esame e alla valutazione delle offerte tecniche. Nella medesima seduta pubblica o in una successiva, la commissione procede all'apertura delle buste contenenti le offerte economiche e alla loro valutazione.

All'esito delle operazioni di cui sopra, la Commissione redige la graduatoria in seduta pubblica.

Resta fermo il dato che, in relazione alla natura del servizio o della fornitura da affidare, si possa optare per le procedure ordinarie di cui al Decreto Legislativo n.50/2016 e s.m.i..

Terno d'Isola, 02.11.2017

Il Direttore
F.to Mina dr.ssa Mendola